



# **POLITIET**

Innlandet politidistrikt

---

## **Forslag**

**Arbeidsgruppens forslag til politimesteren om inndeling av geografiske enheter i Innlandet pd**

---

---

**Versjon 1,0**

**Innhold**

1	Forslag om geografiske driftsenheter i Innlandet politidistrikt .....	3
2	Mandat .....	3
2.1	Øvrige premisser .....	3
3	Krav til geografiske driftsenheter .....	4
4	Vurderinger .....	5
5	Faktagrunnlag .....	6
6	Forslag 1: Driftsenhet Oppland og Driftsenhet Hedmark .....	7
6.1	Drøfting av forslag 1, Driftsenhet Oppland og Driftsenhet Hedmark .....	8
7	Forslag 2: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, Driftsenhet Hedemarken/Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland .....	9
7.1	Drøfting av forslag 2, driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Hedemarken/Gudbrandsdal og driftsenhet Vestoppland .....	10
8	Forslag 3: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland og Driftsenhet Hedemarken .....	14
8.1	Drøfting av forslag 3: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland og Driftsenhet Hedemarken .....	15
9	Forslag 4: Driftsenhet Glåmdal, driftsenhet Østerdal, driftsenhet Hedemarken, driftsenhet Gudbrandsdal og driftsenhet Vestoppland .....	16
9.1	Drøfting av forslag 4: Driftsenhet Glåmdal, Driftsenhet Østerdal, Driftsenhet Hedemarken, Driftsenhet Vest-Oppland og Driftsenhet Gudbrandsdal .....	17
10	Oppsummering – forslag om inndeling av geografiske driftsenheter .....	18

Tilrådning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 3 av 18

## 1 Forslag om geografiske driftsenheter i Innlandet politidistrikt

Forlaget er utarbeidet av den samme arbeidsgruppa som fremmet forslaget om tjenestestedsstrukturen, jfr. Tilrådning tjenestestedsstruktur versjon 1.0.

Da vi behandlet spørsmålet om inndeling i geografiske driftsenheter (GDE), tok vi utgangspunkt i at tjenestestedsstrukturen blir tilnærmet som i politimesterens høringsbrev til kommunene, jfr. alternativ 1 i vår tilrådning.

## 2 Mandat

Styringsgruppa har gitt følgende mandat, jfr. mandat arbeidsgruppe geografiske driftsenheter og tjenestestedstruktur versjon 0.3, pkt. 2.3.4:

Arbeidsgruppa skal utarbeide forslag til hvor mange geografiske driftsenheter politidistriktet bør ha, og hvor driftsenhetsleder for disse skal være plassert. Det bør i forslaget redegjøres for flere ulike alternativer med fordeler og ulemper, og gis en anbefaling om hva arbeidsgruppa mener er det beste alternativet.

Det skal videre legges frem forslag til organisering av de ulike geografiske driftsenhetene minimum på politistasjons- og lensmannsdistriktsnivå. I den grad man velger å foreslå organisering under dette nivået skal dette benevnes avsnitt eller kontor.

Vi vil foreslå organisering av GDE ene med tjenesteenheter og tjenestesteder. Vi vil ikke fremme forslag om organisering under dette nivået.

### 2.1 Øvrige premisser

I brev av 01.06.16 fra POD oppsummeres i stor grad styrende premisser, og det fastslås følgende i pkt. 4:

#### Fastsetting av geografiske driftsenheter

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og -steder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og å koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og patruljeberedskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 4 av 18

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i et politidistrikt, som har ansvar for politioppgavene innenfor dette geografiske området. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet.

Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det) skal samles i politidistriktet. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet ivaretas ved tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og driftsenhetsnivå. Administrative oppgaver kan også ivaretas på nasjonalt nivå.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev 13 om gjennomføring av nærpolitireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en politikontakt. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktørene i den enkelte kommune også der man ikke har egne tjenestesteder. Politikontaktene skal ha en eller flere dager i uken der de er til stede i kommunene der det ikke er tjenestested.
- Politiet og kommunene utvikler forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtekter brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- Politiråd søkes etablert i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet. Rådene skal utvide sitt virkemiddelapparat, inspirert av SLT-rådernes tette samarbeid med kommunale virkemidler.
- Frivillige beredskapsorganisasjonene søkes inkludert i kommunens og politiets beredskapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som møter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Møtene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

### 3 Krav til geografiske driftsenheter

De geografiske driftsenhetene skal:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- Kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- Ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 5 av 18

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

#### 4 Vurderinger

I de styrende dokumentene legges det en rekke omfattende oppgaver og krav til GDE ene, jfr. ovenfor.

For å kunne oppfylle disse kravene, bør GDE ene etter vår mening være relativt store. I motsatt fall vil de neppe kunne tilby fullverdig polititjeneste og være så fleksible som forutsatt.

Små enheter vil også ha problemer med å ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordninger med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og ha fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet. En liten enhet vil f.eks. ha problemer med å flytte operative mannskaper til mindre steder som sesongmessig trenger høyere beredskap som for eksempel Trysil i vintersesongen. Små enheter vil også ha problemer med å holde ut over tid både i forhold til etterforskning av omfattende og vanskelige saker og i forhold til operative store hendelser.

For å kunne bygge fagmiljøer med spisskompetanse er man også avhengig av en viss størrelse både mht. personell og ikke minst sakstilfang.

Størrelsen avgrenses dog av at GDE ene ikke må bli større enn at lederen må kunne holde oversikt over både arbeidsoppgaver, ressurser og samarbeidsaktører.

I tillegg er det etter vår mening et viktig poeng at GDE ene blir noenlunde likeverdige mht. ressurser og oppgaver. Hvis man velger å etablere en GDE som er betraktelig større eller mindre enn de andre, bør det i hvert fall være utfra en god faglig begrunnelse.

Vi har ikke vektlagt hvor mange personer som skal sitte i politimesterens ledergruppe. Selv om GDE ene blir fåtallige i ledergruppa til politimesteren, forutsetter vi at de får den tid og plass som er naturlig i forhold til hvor de aller fleste av medarbeiderne jobber, og hvor det aller meste av polititjenesten utføres.

På de neste sidene er fire ulike forslag til organisering av de geografiske driftsenhetene drøftet. Det er laget en kartskisse som viser de geografiske områdene som driftsenhetene omfatter, samt en drøfting av det enkelte forslag med fordeler og ulemper.

## 5 Faktagrunnlag

	Geografiske driftsenheter	Innbygg. 2. kv 16	Antall komm.	Ant. ansatte	Ant. Tj. Enhet	Ant. Tj.sted	Str. Sak 2015	PO Oppdr. 2015	Varetekts-fengsel 2015	Tvangssak 2015	Gjeldssak 2015
Forslag 1	Oppland (ansatte, herav hhv 69 og 48 i fellesfunksjon Vestoppland - Gudbrandsdal)	182319	25	415	5	10	8154	26958	100	14106	217
	Hedmark (ansatte, herav 167 i fellesfunksjoner)	195443	22	469	4	8	12603	31221	293	16806	219
Forslag 2	*Hedemarken/Gudbr.dal (ansatte, 50% av 167 i fellesfunksjon)	162667	16	343	3	7	8174	23810	87	12205	162
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Kongsv/Elverum/Nord-Østerdal (ansatte, 50% av 167 i fellesfunksjon)	103825	18	306	3	6	7164	17055	230	9655	128
Forslag 3	Gudbrandsdalen	71049	12	180	2	5	2735	9644	24	5013	70
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Hedemarken (ansatte, +50% av fellesfunksjon)	91618	4	163	1	2	5439	14166	63	7192	92
	Kongsv/Elverum/Nord-Østerdal (ansatte, +50% av fellesfunksj.)	103825	18	306	3	6	7164	17055	230	9655	128
Forslag 4	Kongsvinger (ansatt, + 33% fellesfunksjoner)	52877	7	115	1	2	3303	8381	180	4953	69
	Østerdal (Elverum - Tynset)(ansatt, +33% av fellesfunk.)	50948	11	118	2	4	3861	8674	50	4702	59
	Hedemarken (ansatt, + 33% av felles funksjoner)	91618	4	236	1	2	5439	14166	63	7192	92
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Gudbrandsdal	71049	12	180	2	5	2735	9644	24	5013	70

**Pal PO søk:** Fra 01.01.15 - 01.01.16, søkt i hele innlandet på alle saker registrert å avsnitt innenfor de enkelte dr. enheter (har ikke tatt med saker under PST-Barnehus-FOE - Retts og påtale - Politimesteren)

**Antall ansatte** Hedmark har flere av sine felles funksjoner angitt i egne driftsenheter. I regner arket er disse ansatte fordelt forholdsmessig ut på de enkelte forslagene. Eks er de fordelt 50% mellom de to Geografiske enhetene i forslag 2 og fordelt med 33% mellom de tre geografiske enhetene i forslag 4

I tabellen ovenfor er det satt inn de fire ulike forslag som blir drøftet seinere i dokumentet. De fire forslagene er skilt i tabellen med ulike farger. Hensikten med tabellen er å vise faktagrunnlaget for de tre ulike løsningene, slik at vurderinger knyttet til blant annet likeverdighet/jevnbyrdighet baseres på samme faktagrunnlag.

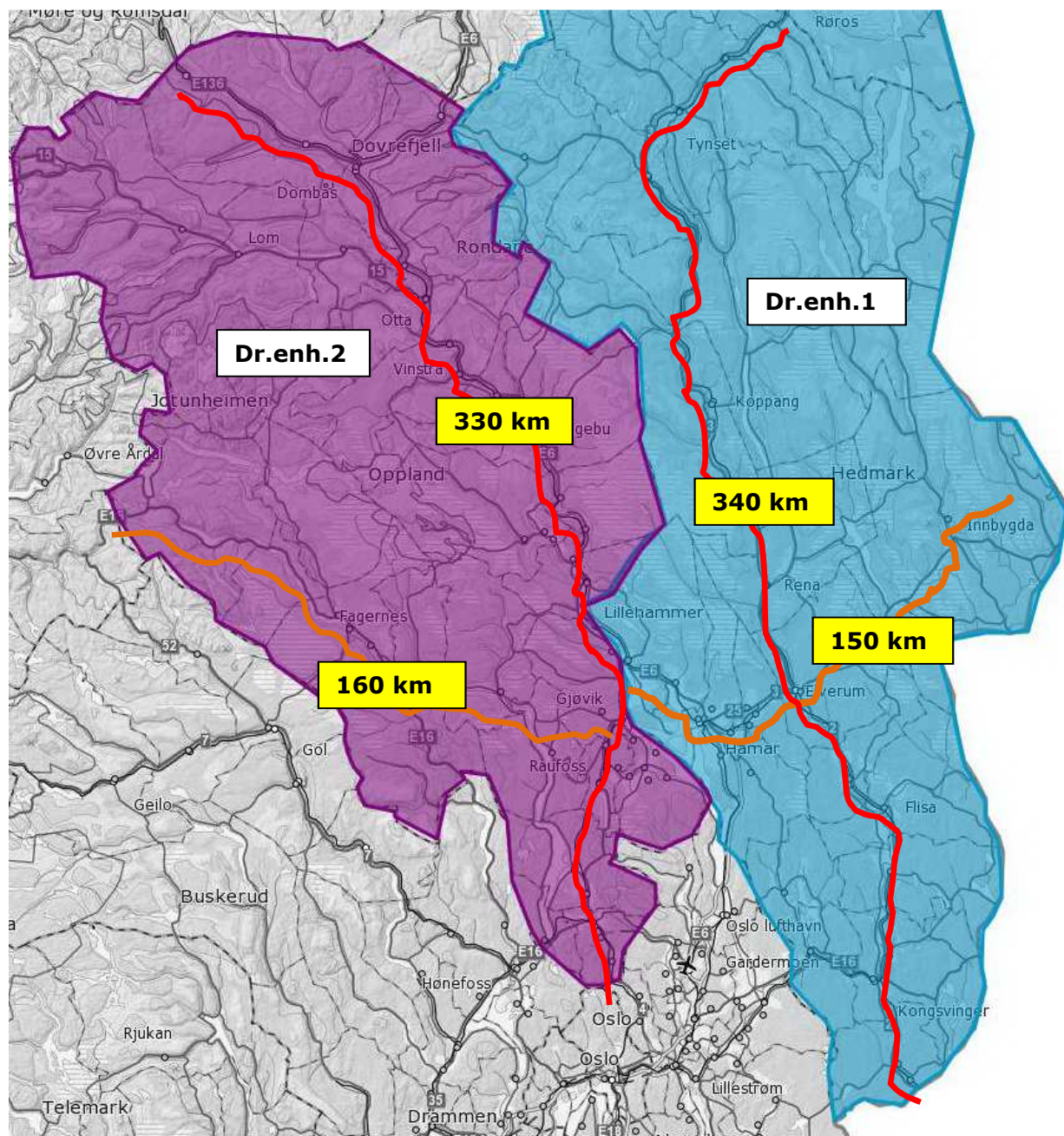
Med unntak av kolonnen for innbyggere er tallene i tabellen hentet fra 2015. Innbygger tallene er hentet fra SSB og er for 2. kvartal 2016.

Tabellen omhandler totalt antall ansatte, antall foreslåtte tjenesteenheter, antall foreslåtte tjenestesteder, antall straffesaker, antall PO-oppdrag, antall varetektsfengslinger, antall tvangfullbyrdelsessaker og antall gjeldsordningssaker.

Antall tjenesteenheter og antall tjenestesteder som er oppgitt i tabellen, baseres på politimesterens innstilling til geografisk struktur. Innstillingen er sendt ut på høring til kommunene med frist til den 01.12.16 til å gi innspill.

De grå feltene nedenfor figuren viser hvilke søkekriterier som er benyttet og hva som inngår/ikke inngår i tabellen ovenfor.

## 6 Forslag 1: Driftsenhet Oppland og Driftsenhet Hedmark



Geografiske driftsenheter		Innbygg. 2. kv 16	Antall komm.	Ant. ansatte	Ant. Tj. Enhet	Ant. Tj.sted	Str. Sak 2015	PO Oppdr. 2015	Varetekts-fengsel 2015	Tvangssak 2015	Gjeldssak 2015
Forslag 1	Oppland (ansatte, herav hhv 69 og 48 i fellesfunksjon Vestoppland - Gudbrandsdal)	182319	25	415	5	10	8154	26958	100	14106	217
	Hedmark (ansatte, herav 167 i fellesfunksjoner)	195443	22	469	4	8	12603	31221	293	16806	219

Figuren viser forslag om to geografiske driftsenheter, der Hedmark fylke er den ene og Oppland Fylke er den andre.

## **6.1 Drøfting av forslag 1, Driftsenhet Oppland og Driftsenhet Hedmark**

Alternativ 1 vil oppfylle kravene som er satt i styrende dokumenter på en god måte. Det vil bli store enheter som vil kunne gi fullverdig polititjeneste i sine områder. Det vil være store muligheter for fleksibilitet med ressursflyt og muligheter for bistand på tvers.

Man vil kunne flytte ressurser utfra behov, variasjoner i sesonger og ved store hendelser på en enkel måte uten å gå veien om flere driftsenheter.

Det vil kunne bli en enhetlig ledelse og felles strategi over et stort område.

Man vil ha mulighet til å etablere større etterforskningsmiljøer som vil kunne håndtere større saker over lengre tid, og man vil enklere kunne bygge fagmiljøer med spisskompetanse innen ulike områder.

Enhetene vil bli noenlunde likeverdige på flere områder, men Hedmark vil ha betraktelig flere straffesaker, PO – oppdrag og varetektsfengslinger.

Ved at enhetene blir såpas store er kanskje det viktigste spørsmålet hvilke ulemper så store enheter vil kunne medføre.

Enhetene vil strekke seg over svært store områder. Det vil være vanskelig for driftsenhetslederen å være en synlig leder for hele GDE en. Det vil også være vanskelig å holde kontakt med alle kommunene, jfr. kravene i pkt. 3, jfr. oppdragsbrevet av 1. juni 2016.

Det vil bli meget utfordrende å være leder både for GDE en, tjenesteenheten og tjenestestedet. Dette vil sannsynligvis medføre et behov for å bygge opp ekstra administrasjon rundt enhetslederen for å holde oversikt over produksjonen, medarbeiderne, budsjettet etc. Som en illustrasjon vil GDE Oppland strekke seg over to tidligere politidistrikter.

Modellen medfører en videreføring av det største distriktet i Innlandet som en GDE. Det er til dels positivt, ved at man får en kjent struktur og kjente rapporteringslinjer. Det er dog betenkelig etter vårt syn å videreføre det største gamle politidistriktet i Innlandet som egen GDE, når man skal skape et nytt politidistrikt, hvor nytenkning bør bli et viktig begrep.

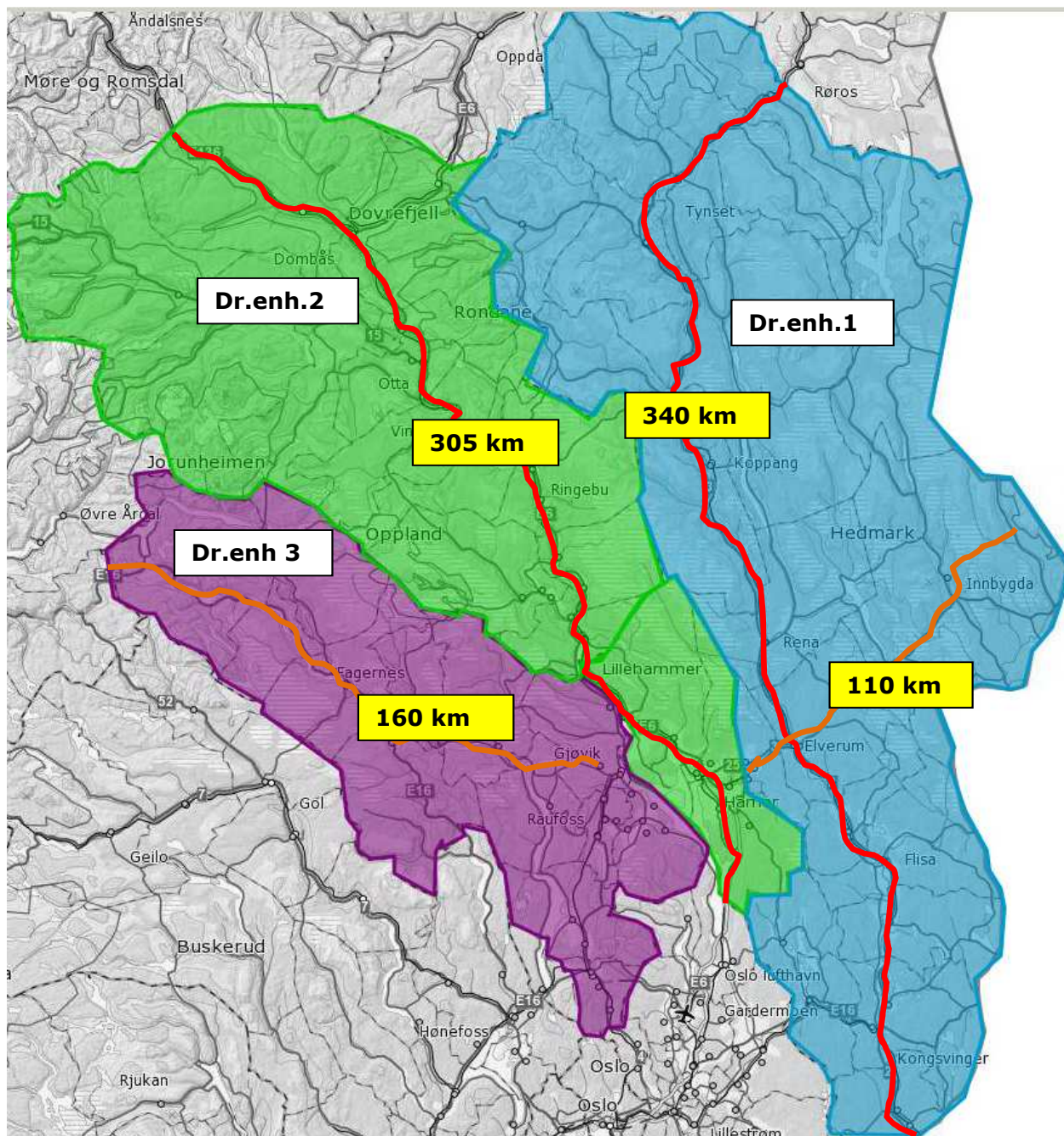
På denne bakgrunn er vi noe skeptisk til å dette alternativet.

Hvis man velger dette alternativet, vil det være naturlig å legge det ene administrasjonsstedet til Hamar. For Oppland sin del er det etter vårt syn to tilnærmet likeverdige lokasjoner – Gjøvik og Lillehammer.

---



## 7 Forslag 2: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, Driftsenhet Hedemarken/Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland



Geografiske driftsenheter		Innbygg. 2. kv 16	Antall komm.	Ant. ansatte	Ant. Tj. Enhet	Ant. Tj.sted	Str. Sak 2015	PO Oppdr. 2015	Varetekts-fengsel 2015	Tvangssak 2015	Gjeldssak 2015
Forslag 2	*Hedemarken/Gudbr.dal (ansatte, 50% av 167 i fellesfunksjon)	162667	16	343	3	7	8174	23810	87	12205	162
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Kongsv/Elverum/Nord-Østerdal(ansatte, 50% av 167 i fellesfunksjon)	103825	18	306	3	6	7164	17055	230	9655	128

Kartskissen viser de geografiske områdene i forslag 2, der Kongsvinger, Elverum og Nord-Østerdal utgjør en enhet, mens Hedemarken og Gudbrandsdalen utgjør en annen. Den tredje enheten består av gamle Vestoppland politidistrikt.

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 10 av 18

## 7.1 Drøfting av forslag 2, driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Hedemarken/Gudbrandsdal og driftsenhet Vestoppland

Selv om GDE ene blir noe mindre ved dette alternativet, vil de etter vårt syn oppfylle de sentrale kravene på en bra måte. Man vil få store enheter som vil kunne yte fullverdig polititjeneste og være store nok til å ha nødvendig fleksibilitet.

Man vil kunne flytte ressurser utfra behov, variasjoner i sesonger og ved store hendelser på en enkel måte uten å gå veien om flere driftsenheter.

Det vil kunne bli en enhetlig ledelse og felles strategi over et stort område.

Man vil ha mulighet til å etablere større etterforskningsmiljøer som vil kunne håndtere store saker over lengre tid, og man vil enklere kunne bygge fagmiljøer med spisskompetanse innen ulike områder.

Denne modellen åpner etter vårt syn for nytenkning. Man får en stor enhet i øst som dekker hele grensa mot Sverige og som består av både Glåmdalsområdet og Østerdalen. Hedemarken/Gudbrandsdal vil strekke seg langs E6 og Dovrebanen og bli en stor enhet med relativt store ressurser. Vi ser det også som positivt å sette sammen en GDE med enheter fra to av de tidligere politidistriktene.

Selv om Hedemarken/Gudbrandsdalen blir noe større enn de andre to enhetene, er det muligens dette alternativet som gir mest likeverdige enheter.

Også i denne modellen vil GDE ene strekke seg over store områder. Det vil også her være vanskelig for driftsenhetslederen å være en synlig leder for hele GDE en.

Det vil bli utfordrende å være leder både for GDE en, tjenesteenheten og tjenestestedet. Sannsynligvis vil det også ved dette alternativet bli nødvendig med noe administrativ støtte rundt enhetslederen.

### Vestoppland

I dette alternativet blir Vestoppland som før. Det blir ingen nye grenser, og administrasjonsstedet blir på Gjøvik.

Grunnen til at Vestoppland ikke endres er geografi, og at det er vanskelig å se for seg en oppdeling av Vestoppland.

Det er både fordeler og ulemper forbundet med dette. Fordelen er at strukturen er både kjent og innarbeidet. På den annen side kan dette også være en ulempe, ved at det kan vanskeliggjøre nødvendig endring og ta de grep som er fornuftige for å tilpasse seg det nye politidistriktet.

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 11 av 18

## Glåmdalen/Østerdalen

Glåmdalen/Østerdalen vil være en enhet med stor geografisk utstrekning som dekker hele distriktsgrensa fra sør til nord mot Sverige. Det er til dels en omfattende og alvorlig grenserelatert kriminalitet i dette området. Historien har også vist oss at det raskt kan oppstå store utfordringer for politiet med hensyn til immigrasjon.

Ved å etablere en enhet langs hele grensa, får politiet etter vårt syn en struktur som er mest mulig egnet til å løse disse utfordringene. Det vil være enklere og ha en felles strategi rundt utfordringene uavhengig av om lovbruddet skjer i sør eller nord både i forhold til prioritering og flytting av ressurser.

En slik organisering langs grensa samsvarer også bra med hvordan politiet er organisert på svensk side. Der har man Bergslagen politidistrikt som dekker hele grensa mot Hedmark.

Etter vår mening vil en slik struktur også være godt egnet til å ivareta andre hensyn enn grensa. Den vil være såpass stor at den f.eks. vil kunne dekke opp de sesongmessige behovene i Trysil på en god måte.

Det vil bli store avstander og store demografiske forskjeller mellom Kongsvingerområdet og nordover i Hedmark. Enheten er allikevel ikke større hverken geografisk eller ressursmessig enn at denne utfordringen er håndterbar. Selv om grenseproblematikken i sør vil bli en viktig dimensjon, er det selvsagt også mye annet som skjer i denne enheten. Dette må enhetslederen være bevisst på, slik at de nordlige områdene ikke blir skadelidende på grunn av behovet for ressurser i sør.

Hovedbegrunnelsen for denne enheten er å etablere en sterk enhet som kan gi et fullverdig og fleksibelt polititilbud totalt sett. Den skal samtidig være i stand til å ha en enhetlig felles strategi mot grenserelatert kriminalitet og bekjempe denne kriminaliteten mest mulig effektivt.

Administrasjonsstedet for enheten kan tenkes lagt til både Elverum og Kongsvinger. Det er gode argumenter for begge stedene.

Elverum ligger geografisk bedre plassert i driftsenheten i forhold til reiseavstander til underlagte tjenestesteder men også i forhold til hovedsetet på Hamar og de andre GDE ene. Dette kan gjøre det enklere å holde kontakt med resten av enheten og distriktet.

Noen vil hevde at en lokalisering på Elverum vil gjøre det enklere å se helheten i distriktet og ikke overfokusere på grenserelaterte spørsmål.

Kongsvinger på sin side ligger strategisk plassert med tanke på infrastruktur, samarbeidspartnere, rettsvesen, veiforbindelser, samarbeid mot Øst politidistrikt og Bergslagen polisdistrikt.

Politihuset på Kongsvinger er relativt nytt og funksjonelt, og utvides med ca. 600 m<sup>2</sup> per 1.1.17.

Tilråding – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 12 av 18

Politistasjonen er samlokalisert med tollvesenet, som eneste lokasjon av sitt slag i landet. Dette gir gode muligheter for utveksling av informasjon og et operativt samarbeid både med tanke på etterforskning, beredskap, terror, og ikke minst kunne spille på hverandres ressurser i hverdagen.

Et annet moment, er at tollvesenet bygger ut kameraovervåkningen sin. I løpet av 2017 får man over 70 kameraer langs hele Hedmarksgrensa. Denne overvåkningen styres i sin helhet fra tollvesenet i Kongsvinger, noe som gir unike muligheter i fremtiden, både etterretningsmessig og operativt til god kriminalitetsbekjempelse.

For å få til dette samspillet best mulig er det en fordel med nærhet til den respektive etats ledelse. Det er også en fordel i forhold til samarbeid med Bergslagen politidistrikt.

Politisk sett er det en diskusjon om Glåmdalsområdet bør orientere seg sterkere sørover mot Akershus eller mot Hedmark, hvor regionen faktisk ligger. Ved å etablere administrasjonsstedet i Kongsvinger, vil det kunne være et bidrag til å knytte regionen nærmere Hedmark.

Ved at det er et viktig poeng å etablere en sterk enhet med best mulig forutsetninger for en strategisk og god tilnærming til grenserelaterte spørsmål, mener arbeidsgruppas flertall at administrasjonsstedet legges i Kongsvinger.

#### Hedemarken/Gudbrandsdal

Dette vil bli den største enheten i Innlandet politidistrikt. Den vil ha både desidert flest innbyggere, straffesaker, PO-oppdrag og sivile saker. Men den vil også ha desidert størst ressurser.

Denne modellen følger i stor grad distriktets mest trafikkerte og viktigste infrastruktur – E6 og Dovrebanen. Det vil åpne for en fleksibel og enkel forflytning av ressurser begge veier mellom Hamar og Lillehammer. Det vil åpne for nytenkning, ved at Hedemarken og Gudbrandsdalen får en felles ledelse, felles strategi og felles rapportering. Etter vårt syn vil det spesielt være positivt for en dynamisk polititjeneste i området Lillehammer, Moelv, Brumunddal, Sjusjøen og Hamar området.

Faremomentet ved dette kan være at ressurser fra Lillehammer og Gudbrandsdalen trekkes inn mot Hamar, fordi det skjer mest der, noe som vil være negativt for beredskapen i Gudbrandsdalen. I denne modellen er det etter vårt syn viktig at man ikke bygger opp beredskapen og polititjenesten i Hamarområdet ved å svekke Lillehammer og Gudbrandsdalen. Dette er et ansvar som ny leder må være bevisst på.

Drøftelsen viser at det både er fordeler og ulemper også ved dette alternativet, men muligens er det dette forslaget som gir en best balanse mellom fordelene ved å oppfylle kravene og ulempene som dette medfører.

Hovedsetet kan legges både på Hamar og Lillehammer. Det er flere hensyn som taler for begge plassene.

Tilråding – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 13 av 18

Hamar er det største stedet med flest ansatte, størst befolkningstilfang, flest saker og er hovedsetet til politidistriktet. Dette er sterke hensyn som taler for å legge administrasjonsstedet til Hamar.

På den annen side er det også noen vesentlige ulemper ved å legge administrasjonsstedet til Hamar. Hvis enhetslederen plasseres på Hamar, vil vedkommende på flere måter sitte langt fra tjenestestedene nordover i Gudbrandsdalen. Foruten den geografiske forskjellen, er det store forskjeller mellom Mjøsområdet og stedene nordover Gudbrandsdalen. Ikke minst gjelder dette i forhold til befolkning og kriminalitet. Dette vil ha betydning for hvor fokuset til lederen rettes, noe som igjen kan medføre at tjenestestedene oppover i Gudbrandsdalen blir litt glemt i det store bildet.

Hvis man legger administrasjonsstedet til Lillehammer, vil mye av dette avhjelpes. Avstandene til administrasjonsstedet blir betraktelig mindre for alle bortsett fra Hamar og Ringsaker.

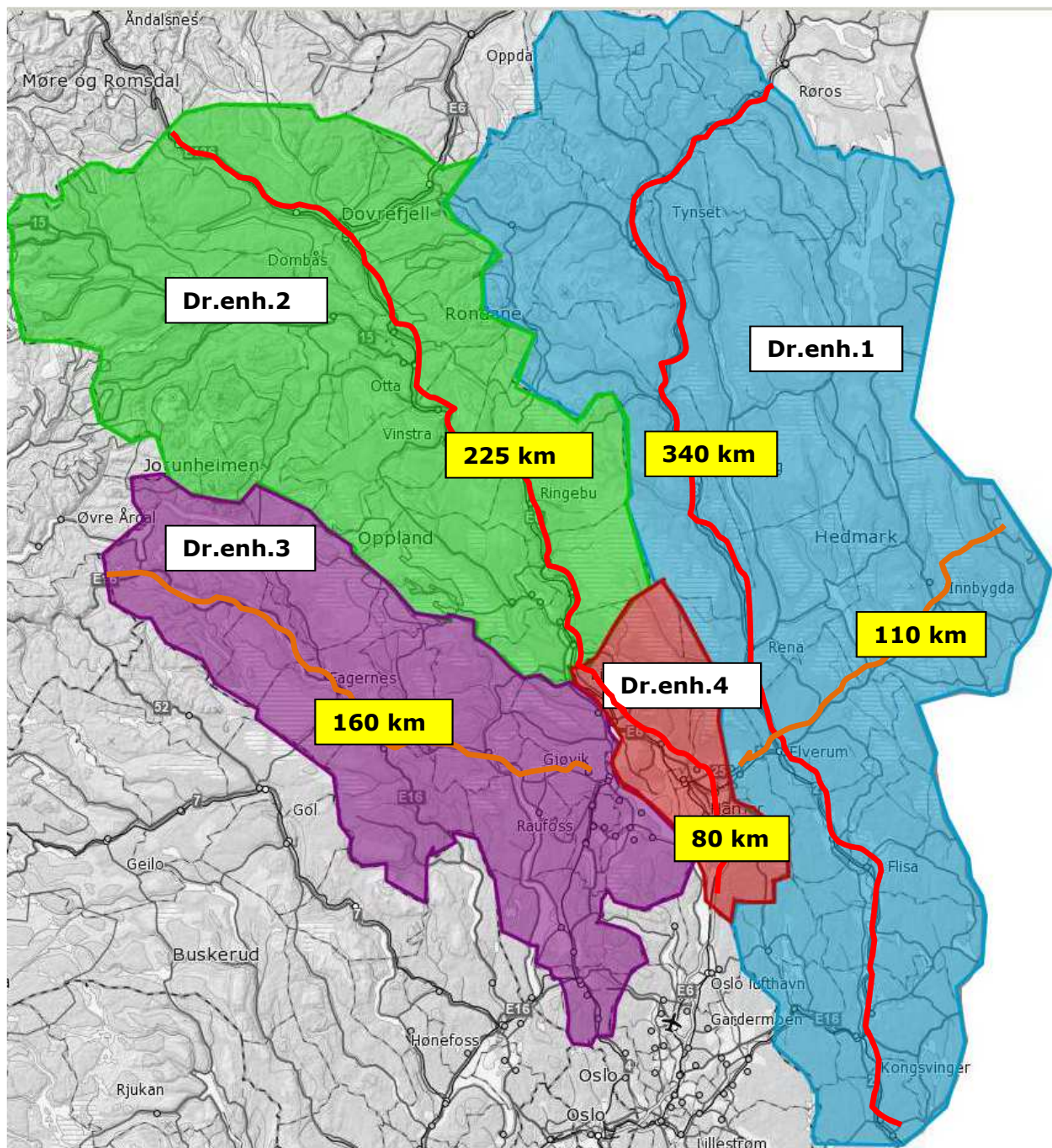
Det er sagt i styrende dokumenter at hele distriktet skal tas i bruk. Det oppnår man ved å legge GDE en til Lillehammer. Man oppnår en større spredning av de mest attraktive lederstillingene. I Lillehammer er det også rikelig med plass, hvis det f.eks. blir et behov for å styrke ledelsesstøtten rundt lederen.

Med denne begrunnelse mener arbeidsgruppa at administrasjonsstedet bør legges til Lillehammer.

Flertallet i arbeidsgruppa med seks medlemmer har på denne bakgrunn valgt å slutte seg til dette alternativet. Under forutsetning at dette alternativet blir valgt, så mener en samstemt arbeidsgruppe at administrasjonsstedet bør ligge på Lillehammer.

---

## 8 Forslag 3: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland og Driftsenhet Hedemarken



Geografiske driftsenheter		Innbygg. 2. kv 16	Antall komm.	Ant. ansatte	Ant. Tj. Enhet	Ant. Tj.sted	Str. Sak 2015	PO Oppdr. 2015	Varetekts-fengsel 2015	Tvangssak 2015	Gjeldssak 2015
Forslag 3	Gudbrandsdalen	71049	12	180	2	5	2735	9644	24	5013	70
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Hedemarken (ansatte, +50% av fellesfunksjon)	91618	4	163	1	2	5439	14166	63	7192	92
	Kongsv/Elverum/Nord-Østerdal (ansatte, +50% av fellesfunksj.)	103825	18	306	3	6	7164	17055	230	9655	128

Kartskissen viser de geografiske områdene i forslag 3, der Kongsvinger, Elverum og Nord-Østerdal utgjør en enhet, mens Hedemarken og Gudbrandsdalen er delt opp i to adskilte enheter. Den fjerde enheten består av gamle Vestoppland politidistrikt.

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 15 av 18

### **8.1 Drøfting av forslag 3: Driftsenhet Glåmdal/Elverum/Nord-Østerdal, driftsenhet Gudbrandsdal, Driftsenhet Vestoppland og Driftsenhet Hedemarken**

I dette alternativet er Glåmdalen/Østerdalen og Vestoppland like som i alternativ 2 og drøftes derfor ikke mer. Det vises til drøftingen ovenfor.

Forskjellen mellom alternativ 2 og 3 er at man i alternativ 3 deler opp Hedemarken/Gudbrandsdalen i to GDE er.

Velger man å gjøre det, vil Gudbrandsdalen bli vesentlig mindre enn de andre. Allikevel vil enhetene etter vårt syn kunne yte en fullverdig polititjeneste. De vil også være ganske fleksible, selv om de ikke vil kunne være så fleksible som ved alternativ 2. Det vil også være mer problematisk å bygge opp fagmiljøer med spisskompetanse, kanskje spesielt i Gudbrandsdalen. Til det vil både sakstifang og tilgjengelige mannskaper være noe smått.

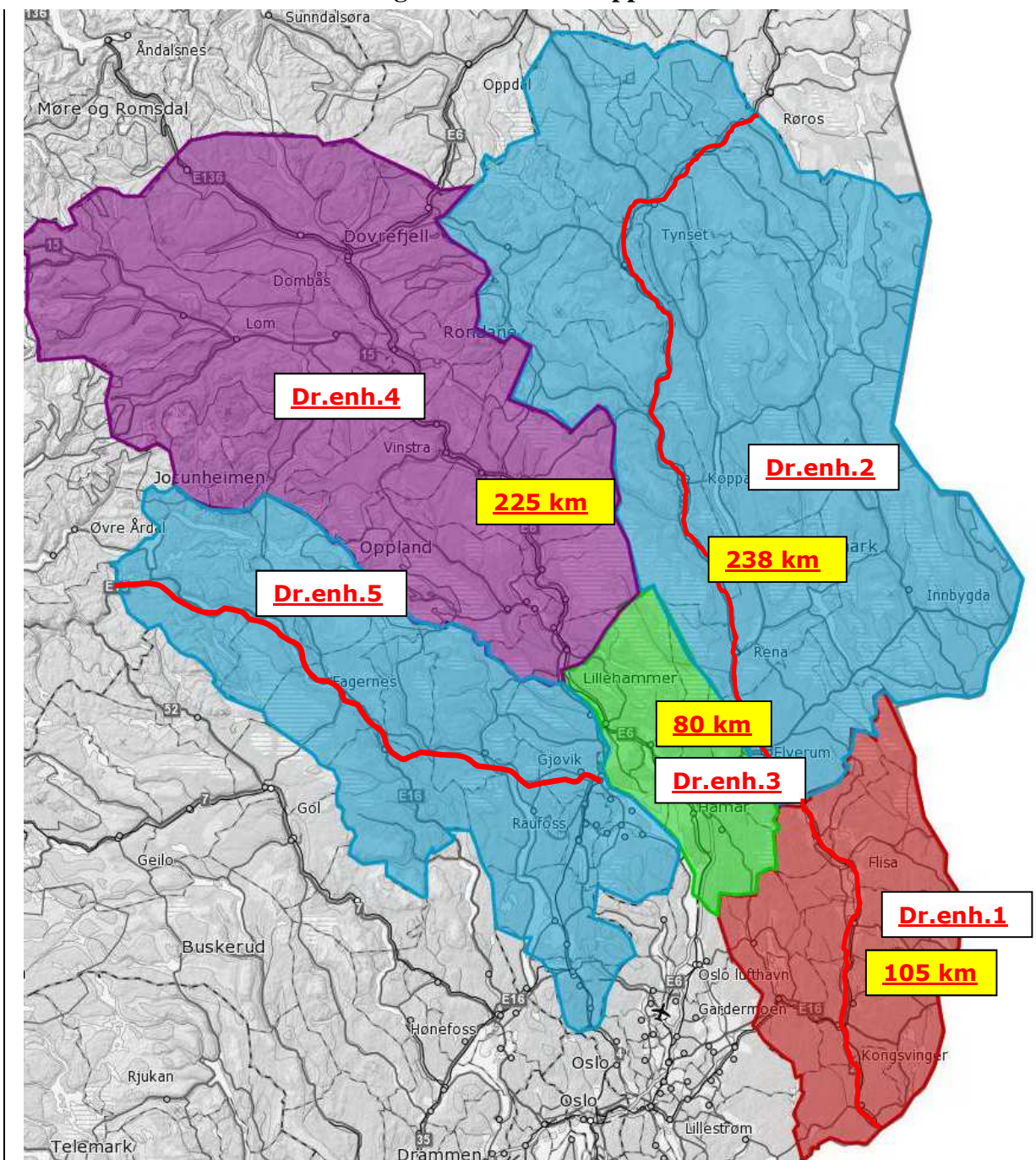
Fordelen med dette alternativet er først og fremst at man ikke får en enhet som er vesentlig større enn de andre. Det vil bli enklere for enhetslederne å holde oversikt over både produksjonen, medarbeiderne og budsjettet. Derfor vil det bli mindre behov for å bygge opp ekstra administrasjon rundt enhetslederen.

På flere måter vil denne modellen kanskje være bra for Gudbrandsdalen isolert sett. Man vil sannsynligvis i mindre grad oppleve at ressurser trekkes fra Lillehammer og Gudbrandsdalen sørover mot Hamar. Tjenestestedene nordover i Gudbrandsdalen vil i denne modellen få en tettere knytning til enhetslederen, enn i alternativ 2, spesielt hvis vedkommende plasseres på Hamar.

Den største ulempen med dette forslaget er muligens at den totale endringen blir minst. Man får kun en reell endring - i Glåmdalen/Østerdalen. Det har mange fordeler ved seg å jobbe i kjente strukturer, men i en omorganisering er det spesielt viktig med nytenkning og kreativitet for å få til noe nytt.

Administrasjonsstedene i dette alternativet legges til Hamar og Lillehammer.

## 9 Forslag 4: Driftsenhet Glåmdal, driftsenhet Østerdal, driftsenhet Hedemarken, driftsenhet Gudbrandsdal og driftsenhet Vestoppland



Geografiske driftsenheter		Innbygg. 2. kv 16	Antall komm.	Ant. ansatte	Ant. Tj. Enhet	Ant. Tj.sted	Str. Sak 2015	PO Oppdr. 2015	Varetekts-fengsel 2015	Tvangssak 2015	Gjeldssak 2015
Forslag 4	Kongsvinger (ansatt, + 33% fellesfunksjoner)	52877	7	115	1	2	3303	8381	180	4953	69
	Østerdal (Elverum - Tynset)(ansatt, +33% av fellesfunk.)	#REF!	11	118	2	4	3861	8674	50	4702	59
	Hedemarken (ansatt, + 33% av felles funksjoner)	91618	4	236	1	2	5439	14166	63	7192	92
	Vestoppland	111270	13	235	3	5	5419	17314	76	9093	147
	Gudbrandsdal	71049	12	180	2	5	2735	9644	24	5013	70

Kartskissen viser de geografiske områdene i forslag 4. Her er det de fem gamle politidistriktene som foreslås som egne geografiske driftsenheter. De er Kongsvinger, Østerdal, Hamar, Gudbrandsdal og Vestoppland.



## **9.1 Drøfting av forslag 4: Driftsenhet Glåmdal, Driftsenhet Østerdal, Driftsenhet Hedemarken, Driftsenhet Vest-Oppland og Driftsenhet Gudbrandsdal**

I dette alternativet er Innlandet politidistrikt foreslått inndelt i fem driftsenheter med et geografisk område som i all hovedsak tilsvarer de fem politidistriktene Kongsvinger, Østerdal, Hamar, Vest-Oppland og Gudbrandsdal fra tiden før 2002. I tråd med forslaget til tjenesteenheter/tjenestesteder er Våler kommune foreslått innlemmet i driftsenhet Østerdal.

Forskjellen fra alternativ 3 er bare at Østerdal/Glåmdalen er delt i to. Mye av drøftingen fra alternativ 3 vil derfor også være aktuelt for alternativ 4 og vil ikke bli gjentatt her.

Dette vil være en struktur som viderefører en geografisk inndeling med historiske røtter, mye erfaring, mye felles kjennskap og kompetanse. Endringen ligger i at disse enhetene ikke skal være små autonome politidistrikter, men geografiske driftsenheter som skal forholde seg til og samhandle med en felles politimester og funksjonelle driftsenheter. På den måten kan det hevdes at man får forent det gamle og delvis etablert noe nytt og framtidrettet. Noen vil hevde at dette kan skape trygghet og mindre motstand mot de endringene som ligger i nærpolitireformen.

Noen vil hevde at det faktum at det tidligere har vært fem politidistrikter bør tilsi at de vil være store nok og robuste nok til å oppfylle kvalitetskravene til geografiske driftsenheter i nærpolitireformen. Selv om det er høyst diskutabelt, vil noen hevde at de vil kunne gi fullverdig polititjeneste, ha tilstrekkelige ressurser og kompetanse til å klare de aller fleste beredskapsmessige og etterforskningsmessige utfordringer, inklusive fleksibilitet til å ta sesongmessige svingninger og kraftsamle på større saker. Samtidig bevarer denne modellen større "nærhet" og ivaretar i større grad de geografiske utfordringene som er nevnt i de andre alternativene. Særlig de ansatte i Nord-Gudbrandsdal og Nord-Østerdal vil kanskje i større grad føle en naturlig tilknytning til sine driftsenhetsledere med denne modellen.

De fem driftsenhetene vil ha ulik geografisk størrelse, ulikt antall ansatte og ulikt antall straffesaker og PO-oppdrag. Dette vil til dels også være tilfelle i de andre alternativene. Samtidig vil de fem største byene i distriktet, Kongsvinger, Elverum, Hamar, Gjøvik og Lillehammer være fordelt i hver sin driftsenhet. Dette vil gi en enkel og omforent fordeling av hovedsetene i driftsenhetene. Det vil også på en enkel måte kunne fordeles en påtalegruppe i hver driftsenhet. Tilsvarende vil for eksempel en felles enhet for sivil rettspleie kunne ha en naturlig geografisk seksjon i hver av de geografiske driftsenhetene.

Også kommunene og befolkningen i de fem driftsenhetene vil i denne modellen føle en mer naturlig tilknytning til driftsenhetenes geografiske utbredelse og hovedsete enn i de andre modellene. Samtidig vil det være større mulighet for driftsenhetens leder til å kunne ha personellmessig, budsjettmessig og mål- og resultatmessig oversikt i sin teig uten at man trenger å bygge en egen stab rundt driftsenhetslederen.

Et argument mot dette alternativet kan være at det representerer lite nytenkning og liten kulturoverføring mellom gamle distrikter og inn i et nytt felles distrikt. Det faktum at de geografiske driftsenhetene blir mindre i dette alternativet enn i flere av de andre vil også gjøre dem mindre robuste og selvgående. Spørsmålet blir hvordan en skal veie disse argumentene

Tilråkning – inndeling av geografiske driftsenheter Innlandet politidistrikt				
Skrevet av: Arne Hammersmark	08.12.16	Versjon: 1,0	Status:	Side 18 av 18

opp mot fordelene ved bedre geografisk spredning, bedre mulighet for nærhet og styring innad i driftsenhetene.

Ett av hovedargumentene for å samle Østerdal og Glåmdalen til en geografisk driftsenhet er muligheten for å ha hele grensen mot Sverige i en og samme enhet. I tillegg er det vektlagt bedre mulighet for felles innsats mot de sesongmessige utfordringene i Trysil / Trysilfjellet. Ved å dele denne driftsenheten i to vil dette selvfølgelig bli endret.

Et mindretall på to personer i arbeidsgruppa ønsker dette alternativet.

## 10 Oppsummering – forslag om inndeling av geografiske driftsenheter

### Arbeidsgruppas flertall

Arbeidsgruppas flertall på seks personer går for alternativ 2. Dvs tre geografiske driftsenheter:

- Glåmdalen/Elverum/Nord-Østerdal
- Hedemarken/Gudbrandsdal
- Vestoppland

Administrasjonssted: Kongsvinger, Lillehammer og Gjøvik

### Arbeidsgruppas mindretall

Arbeidsgruppas mindretall på to personer går for alternativ 4. Dvs. fem geografiske driftsenheter:

- Glåmdalen
- Østerdalen
- Hedemarken
- Gudbrandsdal
- Vestoppland

Administrasjonssted: Kongsvinger, Elverum, Hamar, Lillehammer og Gjøvik

Tillegg fra arbeidsgruppas leder:

Jeg er nå kjent med politimesterens endelige tilråkning om tjenestestedsstrukturen. Jeg kan ikke se at noen av de endringene som der er foretatt gir grunnlag for å endre forslaget vedrørende GDE ene.

Jørgen Berg

Terje Krogstad

Kjell Bakken

Bjørn Tore Grutle

Siri Tomtsveen Bechmann-Pedersen

Ole Bjerke

Terje Didriksen

Arne Hammersmark